

**Итоги деятельности сектора опеки и попечительства
Управления образования администрации ЗАТО Александровск
за 2018 год**

Сектор опеки и попечительства Управления образования администрации ЗАТО Александровск выполняет государственные полномочия по опеке и попечительства в соответствии Федеральным законом от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Законом Мурманской области от 13.12.2007 № 927-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних», постановлением администрации ЗАТО Александровск от 29.04.2014 № 1063 «О выполнении переданных органу местного самоуправления ЗАТО Александровск отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

В своей деятельности сектор опеки и попечительства руководствуется Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом "Об опеке и попечительстве", иными Федеральными законами, Законами Мурманской области и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области, Уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами, регулирующими отношения по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

Реализация государственных полномочий в сфере опеки попечительства на территории ЗАТО Александровск осуществляется сектором опеки и попечительства Управления образования администрации ЗАТО Александровск за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета Мурманской области.

Сектор опеки и попечительства Управления образования администрации ЗАТО Александровск осуществляет 73 полномочия, в том числе: выявляет, ведет учет, защищает права, законные интересы, принимает меры по устройству детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляет надзор за деятельностью опекунов, приемных родителей, усыновителей.

**Выявление и устройство детей – сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей**

Общая численность выявленных детей -- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей осталась на прежнем уровне.

Анализ численности детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных сектором опеки и попечительства Управления образования администрации ЗАТО Александровск, а также их устройства

Год	Всего выявлено и учтено детей	Детей - сирот	Детей, оставшихся без попечения родителей	Устроены в семья	Помещены в учреждение
2016	13	5	7	12 (92,3)	1
2017	11	6	5	11 (100%)	0
2018	11	3	8	10(91%)	1

В 2018 год отмечается рост детей, оставшихся без попечения родителей, проведенный анализ позволяет говорить о том, что из 8 детей оставшихся без попечения родителей у 2 детей умерла мать, которая длительное время воспитывала детей одна, а биологический отец детей не проживал с семьей, в жизни детей не участвовал, имел большую задолженность по выплате алиментов. В интересах детей было направлено исковое заявление о лишении отца родительских прав. Также у 2 детей родители были заключены под стражу.

Однако, сокращение числа социальных сирот, которые становятся таковыми в силу ненадлежащего исполнения родителями родительских обязанностей по воспитанию, образованию и содержанию детей. остается первостепенной задачей сектора опеки и попечительства, а также всех субъектов системы профилактики. Работа с кровной семьей, с целью сохранения для ребенка жить и воспитываться в ней – одна из главных задач, решение которой ставится на последующие годы.

Численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Год	Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей	Находятся на воспитании в семьях усыновителей	Находятся в семьях опекунов	Находятся в приемных семьях
2016	166	64	54	48
2017	157	63	42	52
2018	145	56	45	43

В 2018 году 3 детей было помещено в организацию социальной защиты населения: 2 детей из приемной семьи в связи с расторжением договора о приемной семье по инициативе приемного родителя, 1 ребенок – из опекаемой семьи, также по инициативе попечителя. Из 3 детей – 1 ребенок был передан в другую замещающую семью, 1 ребенок – помещен в организацию для детей –

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1 ребенок – продолжил проживание в организации социальной защиты населения.

Выполнение государственных полномочий по выплате денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях и вознаграждения приемным родителям

Выплата денежных средств опекунам приемным родителям осуществляется на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях и вознаграждения приемным родителям в соответствии с Законами Мурманской области от 10.01.1999 № 126-01-ЗМО «О размере вознаграждения приемным родителям и льготах, предоставляемых приемной семье», от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 28.12.2004 № 570-01-ЗМО «О порядке и размере ежемесячной выплаты опекуну (попечителю), приемному родителю денежных средств на содержание ребенка», от 13.12.2007 № 927-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних», от 22.12.2007 № 2218-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 2020 годов», постановлением Правительства Мурманской области 22.05.2008 года №230-ПП «О порядке предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, бесплатных путёвок и выделение денежных средств на оздоровительные мероприятия», постановлением администрации ЗАТО Александровск от 23.01.2018 № 117 «О выполнении государственных полномочий по выплате денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях и вознаграждения приемным родителям».

На 31.12.2018 г. ежемесячные денежные выплаты предоставлены 88 подопечным детям.

- ежемесячное пособие на содержание ребёнка в замещающей семье в зависимости от возраста ребенка составил:

от 0 до 3 лет – 10 230,83 рублей;

от 3 до 7 лет – 11 875, 06рублей;

от 7 до 18 лет – 13 702,00 рубля.

На 31.12.2018 г. 28 приёмным родителям выплачивалось денежное вознаграждение за воспитание детей в следующих размерах:

- за воспитание каждого приемного ребенка – 16 758,14 рублей;

- за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, либо ребенка – инвалида, либо ребенка с ограниченными возможностями здоровья, подтвержденными заключением областной психолого – медико – педагогической комиссии – 25 137,22 рублей.

На оздоровительные мероприятия детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей ежегодно выплачивается по 16 442,40 рублей на каждого ребенка.

Контроль за условиями жизни и воспитания подопечных детей

Надзор за деятельностью опекунов (попечителей) несовершеннолетних граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом об опеке и попечительстве» уполномоченным органом в сфере опеки и попечительства.

За 2018 год специалистами сектора опеки и попечительства было осуществлено **155** проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами (попечителями), приемными родителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами (попечителями), приемными родителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов (попечителей), установленных законодательством Российской Федерации.

В 2018 году проверено и принято 102 отчета о хранении, об использовании имущества несовершеннолетних подопечных.

Реализация жилищных прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Ежеквартально и по итогам года в Министерство образования и науки Мурманской области направляется отчет о реализации комплекса мер, с указанием конкретных мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот.

Формируется и ведется реестр детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя либо собственниками жилых помещений, с момента утраты детьми родительского попечения до достижения возраста 14 лет.

Также сектором опеки и попечительства формируется и ведется муниципальный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых сохранено право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением в 2018 году составило - 42 человека.

Численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилым помещением в 2018 году составило - 2 человека (в 2016 – 5 человек, в 2017 году – 6 человек).

Численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для которых отремонтированы жилые помещения в 2018 году, составило - 6 человек (в 2016 – 3 человека, в 2017 году – 3 человека).

В соответствии с законом Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляется ежемесячная жилищно-коммунальная выплата.

Численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлена ежемесячная жилищно – коммунальная выплата в 2018 году составило - 27 человек.

Судебные решения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, не выносились.

Организована работа межведомственной комиссии для решения вопросов, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Не реже одного раза в год специалистами отдела опеки и попечительства осуществляются проверки сохранности всех жилых помещений, закрепленных или находящихся в собственности детей, расположенных на территории ЗАТО Александровск. В 2018 году было проведено – 42 проверки.

Подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать замещающими семьями для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2018 году в сектор опеки и попечительства обратилось 8 граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2017 году таких семей было 11.

Общее количество кандидатов в замещающие родители, о которых прекращен учет сведений сектором опеки и попечительства в 2018 году составил 10 семей, 2017 году - 9 семей.

По состоянию на 31.12.2018 года в секторе опеки и попечительства Управления образования ЗАТО Александровск на учете состоят следующие кандидаты:

- в опекуны – 0 человек;
- в приемные родители – 0 человека;
- в усыновители – 7 семей.

Анализ учета граждан, выразивших желание принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, в свою семью, в ЗАТО Александровск, по состоянию на конец отчетного года

Год	Численность граждан, выразивших желание стать замещающими родителями, состоящих на учете				Численность замещающих родителей, в отношении которых отменены решения о передаче им детей на воспитание в семью
	Всего	Опекуны (попечители)	Приемные родители	Усыновители	
2016	7	1	2	4	0
2017	9	1	2	6	2
2018	7	0	0	7	2

Граждане, проживающие на территории ЗАТО Александровск, изъявившие желание принять в свою семью детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проходят обучение для замещающих семей в г. Мурманске по программе подготовки граждан, выразивших желание стать замещающими родителями для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На основании постановления администрации ЗАТО Александровск от 26.10.2012 года № 2421 переданы полномочия по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями ГОБУ МО «Центр психолого – педагогической, медицинской и социальной помощи» и заключен договор от 12.11.2012 № ЮО – 111.

В связи с отсутствием на территории ЗАТО Александровск организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления подбора детей кандидаты в замещающие родители обращаются в региональный банк данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

Профилактика социального сиротства

Профилактическая работа сектора опеки и попечительства включает в себя выявление, индивидуальный учет и организацию мероприятий по предупреждению социального сиротства, семейного неблагополучия и жестокого обращения в семьях, находящихся в социально опасном положении.

В качестве объекта профилактической и реабилитационной работы сектора опеки и попечительства рассматриваются дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей угрозу их жизни или здоровью, либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, прежде всего, дети из семей, где родители (иные законные представители) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

На территории ЗАТО Александровск разработаны, утверждены и успешно реализуются:

1. Комплекс мер по профилактике социального сиротства на 2016 – 2018 годы, утвержденный распоряжением администрации ЗАТО Александровск № 419-р от 12.08.2016 «Об утверждении комплекса мер по профилактике социального сиротства на 2016 – 2018 годы»;

2. Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия, утвержденный постановлением администрации ЗАТО Александровск № 1698 от 05.09.2016 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия».

В 2018 году на территории ЗАТО Александровск проживали 35 семей, в которых родители своими действиями или бездействиями создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей, либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию. В данных семьях воспитываются 66 детей.

Одним из основных профилактических методов работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, является установление патроната над семьей, в рамках которого осуществляется: обследование социально-бытовых условий проживания; организация свободного времени несовершеннолетнего; психолого-педагогическое консультирование родителей в целях выработки единого подхода и метода к воспитанию и обучению ребенка; оказание помощи в трудоустройстве родителей; сбор необходимых документов для обращения в различные учреждения.

По состоянию на 31.12.2018 г. в отношении 13 семей (24 детей) установлен социальный патронаж.

Родители и дети из социально-опасных семей и семей группы риска участвуют в мероприятиях, посвященных Дню семьи, Дню защиты детей, Дню знаний, Дню матери и других семейных мероприятиях.

Специалисты по охране прав детей активно участвуют в межведомственных профилактических операциях и акциях, проводимых на территории ЗАТО Александровск: «Подросток», «Детство без слез», «Улица», «Внимание, малыш», «Семья», «Спаси ребенка» и др.

Выдача разрешений на совершение родителями сделок по управлению имуществом ребенка в соответствии с законодательством Российской Федерации

Выдача разрешения родителям (иным законным представителям) на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних осуществляется на основании административного регламента, утвержденного постановлением администрации ЗАТО Александровск от 15.08.2012 № 1883 «Выдача разрешения родителям (иным законным представителям) на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних».

В 2018 году было подготовлено и выдано 103 постановления администрации ЗАТО Александровск на совершение сделки с имуществом несовершеннолетних детей.

Проблемы, с которыми сталкиваются специалисты по охране прав детей сектора опеки и попечительства

На сегодняшний день имеются проблемы по обмену информацией с органами здравоохранения. Однако на федеральном уровне, законодательно определена тайна по сведениям, касающимся всех заболеваний, в том числе и наркозависимости, алкоголизма и иных психических заболеваний. Специалисты органов опеки и попечительства не обладают информацией о семьях, в которых родители имеют вышеперечисленные заболевания и воспитывают несовершеннолетних детей.

Наблюдается увеличение количества детей, систематически пропускающих занятия в общеобразовательных школах, имеющих отклонение в поведении и допускающих самовольный уход из дома.

Полагаем, что в целях совершенствования межведомственной работы необходимо:

- внесение изменений в нормативные документы по организации деятельности социальных учреждений для несовершеннолетних, т.к. в данные учреждения принимаются дети с 3-х летнего возраста. Оказание оперативной помощи малолетним детям до 3-х лет, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, вызывает сложности у специалистов по охране прав детей. В результате малолетние дети оказываются в больничных палатах, иногда среди больных детей, т.к. временно определить ребенка такого возраста просто некуда;

- рассмотреть вопрос о возможности создания учреждений открытого типа, для детей, систематически допускающих пропуски занятий в общеобразовательных школах, имеющих отклонение в поведении и допускающих самовольный уход из дома

- создание и развитие системы государственных учреждений по принудительному лечению от алкогольной зависимости родителей из неблагополучных семей и решение проблемы их трудоустройства.

Выводы

Показателем эффективности работы сектора опеки и попечительства является:

- уменьшение количества детей, оставшихся без попечения родителей;
- увеличение показателей по устройству детей в замещающие семьи.

Основные задачи на 2019 год:

Продолжить работу по семейному устройству детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уделяя особое внимание усыновлению, как приоритетной и постоянной форме устройства ребенка в семью.

Совместно с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних активизировать работу по восстановлению в родительских правах родителей, лишенных родительских прав.

Заведующий
сектором опеки и попечительства
Управления образования
администрации ЗАТО Александровск



М.В. Чувилина