**Аналитическая информация об итогах деятельности**

**Управления образования администрации ЗАТО Александровск**

**по выявлению и семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году.**

Управления образования администрации ЗАТО Александровск (далее – Управление образования) выполняет государственные полномочия по опеке и попечительства в соответствии Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»), Законом Мурманской области от 13.12.2007 № 927-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних», постановлением администрации ЗАТО Александровск от 29.04.2014 № 1063 «О выполнении переданных органу местного самоуправления ЗАТО Александровск отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

В целях реализации государственных полномочий по опеке и попечительству Управлением образования создан сектор опеки и попечительства.

В своей деятельности сектор опеки и попечительства Управления образования администрации ЗАТО Александровск (далее – сектор опеки и попечительства) руководствуется: Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом «Об опеке и попечительстве», иными Федеральными законами, Законами Мурманской области и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области, Уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами, регулирующими отношения по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

Сектор опеки и попечительства осуществляет 70 полномочий, в том числе: выявляет, ведет учет, принимает меры по устройству, защищает права, законные интересы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляет надзор за деятельностью опекунов (попечителей), приемных родителей, усыновителей, а также защищает права и законные интересы лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализация государственных полномочий в сфере опеки попечительства на территории ЗАТО Александровск осуществляется сектором опеки и попечительства за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета Мурманской области.

**Выявление и устройство детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

В 2017 году наблюдается снижение общей численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных сектором опеки и попечительства на территории ЗАТО Александровск, по сравнению с показателями 2016 года. Однако общий уровень выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по сравнению с 2014 годом остается высоким.

Наиболее неблагополучная ситуация в 2017 году сложилась в территориальных образованиях Полярный (выявлено 5 детей) и Снежногорск (выявлено 6 детей).

Анализ выявления и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показал, что основными причинами утраты детьми родительского попечения в 2017 году является высокий уровень смертности обоих либо единственного родителя.

В свою очередь снизилось количество детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных по причине неисполнения законными представителями обязанностей по воспитанию детей (2016 год – 8 детей; 2017 год – 3 детей). Данный показатель свидетельствует о принятии своевременных мер, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан.

Кроме того, доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи, из числа выявленных в 2017 году, составила 100 %.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных на территории ЗАТО Александровск, в разрезе территориальных образований

Анализ выявления и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории ЗАТО Александровск

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Всего выявлено и учтено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** | **Из них:** | **Устроены в замещающие семьи** | **Помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** | **Процент устройства в семью** |
| **Дети - сироты** | **Дети, оставшиеся без попечения родителей** |
| 2014 | 4 | 1 | 3 | 4 | 0 | 100 % |
| 2015 | 9 | 0 | 9 | 6  | 3  | 67 % |
| 2016 | 13 | 5 | 8 | 12  | 1  | 92,3 % |
| 2017 | 11 | 6 | 5 | 11  | 0 | 100 % |

Причины выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

на территории ЗАТО Александровск в 2017 году

Сокращение числа социальных сирот, которые становятся таковыми в силу ненадлежащего исполнения родителями родительских обязанностей по воспитанию, образованию и содержанию детей, остается первостепенной задачей сектора опеки и попечительства, а также всех субъектов системы профилактики. Работа с кровной семьей, с целью сохранения для ребенка возможности жить и воспитываться в ней – одна из главных задач, решение которой ставится на последующие годы.

**Выполнение государственных полномочий**

**по выплате денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях и вознаграждения приемным родителям.**

Выплата денежных на содержание детей опекунам (попечителям), приемным родителям осуществляется в соответствии с Законами Мурманской области от 10.01.1999 № 126-01-ЗМО «О размере вознаграждения приемным родителям и льготах, предоставляемых приемной семье», от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот идетей, оставшихся без попечения родителей», от 28.12.2004 № 570-01-ЗМО «О порядке и размере ежемесячной выплаты опекуну (попечителю), приемному родителю денежных средств на содержание ребенка», от 13.12.2007 № 927-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних», от 22.12.20017 № 2218-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», постановлением Правительства Мурманской области 22.05.2008 года № 230-ПП «О порядке предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, бесплатных путёвок и выделение денежных средств на оздоровительные мероприятия», постановлением администрации ЗАТО Александровск от 23.01.2018 № 117 «О выполнении государственных полномочий по выплате денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях и вознаграждения приемным родителям».

По состоянию на 01.01.2018 ежемесячные денежные выплаты предоставлены 94 подопечным детям.

На содержание ребенка в замещающей семье в зависимости от его возраста ежемесячное пособие составило:

- от 0 до 3 лет – 9142,83 рублей;

- от 3 до 7 лет – 10612,21 рублей;

- от 7 до 18 лет – 12244,86 рубля.

По состоянию на 01.01.2018 денежное вознаграждение за воспитание детей 30 приемным родителям выплачивалось в следующих размерах:

- за воспитание каждого приемного ребенка – 16113,60 рублей;

- за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, либо ребенка-инвалида, либо ребенка с ограниченными возможностями здоровья, подтвержденными заключением областной психолого-медико-педагогической комиссии – 24170,40 рублей.

На оздоровительные мероприятия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выплачивается по 14693,83 рубля на каждого ребенка.

**Контроль за условиями жизни и воспитания подопечных детей.**

Надзор за деятельностью опекунов (попечителей), приемных родителей несовершеннолетних граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» уполномоченным органом в сфере опеки и попечительства.

За 2017 год специалистами сектора опеки и попечительства было осуществлено 351 проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами (попечителями), приемными родителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами (попечителями), приемными родителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов (попечителей), приемных родителей, установленных законодательством Российской Федерации.

В 2017 году проверено и принято 163 отчета о хранении, об использовании имущества несовершеннолетних подопечных.

По результатам проверки отчетов к 1 приемному родителю предъявлен иск в суд о возврате денежных средств, принадлежащих подопечному ребенку.

**Реализация жилищных прав детей-сирот и детей,**

**оставшихся без попечения родителей.**

Ежеквартально и по итогам года в Министерство образования и науки Мурманской области направляется отчет о реализации комплекса мер, с указанием конкретных мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот.

Формируется и ведется реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя либо собственниками жилых помещений, с момента утраты детьми родительского попечения до достижения возраста 14 лет.

Также сектором опеки и попечительства формируется и ведется муниципальный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых сохранено право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением в 2017 году составило - 40 человек.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилым помещением в 2017 году составило - 6 человек (в 2016 – 5 человек).

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для которых отремонтированы жилые помещения в 2017 году, как и в 2016 году составило - 3 человека.

В соответствии с законом Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляется ежемесячная жилищно-коммунальная выплата.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлена ежемесячная жилищно-коммунальная выплата в 2017 году составило - 44 человека.

Судебные решения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, не выносились.

Организована работа межведомственной комиссии для решения вопросов, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

 Не реже одного раза в год специалистами сектора опеки и попечительства осуществляются проверки сохранности всех жилых помещений, закрепленных или находящихся в собственности детей, расположенных на территории ЗАТО Александровск. В 2017 году было проведено – 43 проверки.

**Подготовка и подбор граждан, желающих принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в свою семью.**

В 2017 году в сектор опеки и попечительства обратилось 11 граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2016 году таких семей было 9.

Количество кандидатов в опекуны (попечители), приемные родители в 2017 году снизилось на две семьи (2015 г. – 4 семьи; 2016 г. – 5 семей; 2017 г. – 3 семьи), при этом численность кандидатов в приемные родители практически не меняется (2015 г. – 4 семьи; 2016 г. – 4 семьи; 2017 г. – 3 семьи).

В свою очередь наблюдается увеличение количества кандидатов в усыновители (удочерители), обратившихся в сектор опеки и попечительства в 2017 году (2015 г. – 4 семьи; 2016 г. – 4 семьи; 2017 г. – 8 семейных пар), что является положительной тенденцией в работе с гражданами по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общее количество кандидатов в замещающие родители, о которых прекращен учет сведений сектором опеки и попечительства в 2017 году, составляет 9 семй.

Численность кандидатов в замещающие родители, снятых с учета сектора опеки и попечительства в связи с принятием ребенка в семью в 2017 году составило 7 семей, из которых 3 – приемные родители; 4 – усыновители.

По состоянию на 01.01.2018 года в секторе опеки и попечительства на учете состоят 9 кандидатов в замещающие родители, из которых:

- опекуны – 1 человек;

- приемные родители – 2 человека;

- усыновители – 6 семей.

Анализ учета граждан, выразивших желание принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, в свою семью,

в ЗАТО Александровск, по состоянию на конец отчетного года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Год** | **Численность граждан, выразивших желание стать замещающими родителями, состоящих на учете** | **Численность замещающих родителей, в отношении которых отменены решения о передаче им детей на воспитание в семью** |
| **Всего** | **Опекуны (попечители)** | **Приемные родители** | **Усыновители** |
| 2014 | 7 | 1 | 1 | 5 | 3 |
| 2015 | 8 | 1 | 1 | 6 | 2 |
| 2016 | 7 | 1 | 2 | 4 | 0 |
| 2017 | 9 | 1 | 2 | 6 | 2 |

Граждане, проживающие на территории ЗАТО Александровск, выразившие желание принять в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проходят обучение для замещающих семей в г. Мурманске по программе подготовки граждан, выразивших желание стать замещающими родителями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На основании постановления администрации ЗАТО Александровск от 26.10.2012 № 2421 переданы полномочия по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями) ГОБУ МО «Центр психолого – педагогической, медицинской и социальной помощи» и заключен договор от 12.11.2012 № ЮО – 111.

Также на основании договора от 03.04.2015 № 05-15ТО/П, заключенного между Управлением образования администрации ЗАТО Александровск и НОУ ДОВ «Центр развития семейных форм устройства детей», Центру переданы полномочия по подготовке кандидатов в замещающие родители.

В связи с отсутствием на территории ЗАТО Александровск организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления подбора детей кандидаты в замещающие родители обращаются в региональный банк данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

**Профилактика социального сиротства.**

Профилактическая работа сектора опеки и попечительства включает в себя выявление, индивидуальный учет и организацию мероприятий по предупреждению социального сиротства, семейного неблагополучия и жестокого обращения в семьях, находящихся в социально опасном положении.

В качестве объекта профилактической и реабилитационной работы сектора опеки и попечительства рассматриваются дети, еще не лишившиеся родительского попечения, но находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей угрозу их жизни или здоровью, либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, прежде всего, дети из семей, где родители (иные законные представители) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

На территории ЗАТО Александровск разработаны, утверждены и успешно реализуются:

1. Комплекс мер по профилактике социального сиротства на 2016 – 2018 годы, утвержденный распоряжением администрации ЗАТО Александровск от 12.08.2016 № 419-р «Об утверждении комплекса мер по профилактике социального сиротства на 2016 – 2018 годы»;

2. Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия, утвержденный постановлением администрации ЗАТО Александровск от 05.09.2016 № 1698 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия».

В 2017 году на территории ЗАТО Александровск проживали 35 семей, в которых родители своими действиями или бездействиями создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей, либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию. В данных семьях воспитываются 66 детей.

Одним из основных профилактических методов работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, является установление патроната над семьей, в рамках которого осуществляется: обследование социально-бытовых условий проживания; организация свободного времени несовершеннолетнего; психолого-педагогическое консультирование родителей в целях выработки единого подхода и метода к воспитанию и обучению ребенка; оказание помощи в трудоустройстве родителей; сбор необходимых документов для обращения в различные учреждения.

По состоянию на 01.01.2018 в отношении 12 семей (24 детей) установлен социальный патронат.

Родители и дети из социально-опасных семей и семей группы риска участвуют в мероприятиях, посвященных Дню семьи, Дню защиты детей, Дню знаний, Дню матери и других семейных мероприятиях.

 Специалисты по охране прав детей активно участвуют в межведомственных профилактических операциях и акциях, проводимых на территории ЗАТО Александровск: «Подросток», «Детство без слез», «Улица», «Внимание, малыш», «Семья», «Спаси ребенка» и др.

**Выдача разрешений на совершение родителями сделок по управлению имуществом ребенка в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Выдача разрешения родителям или законным представителям на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних осуществляется на основании административного регламента, утвержденного постановлением администрации ЗАТО Александровск от 15.08.2012 № 1883 «Выдача разрешения родителям (иным законным представителям) на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних».

В 2017 году было подготовлено и выдано 121 постановление администрации ЗАТО Александровск на совершение сделки с имуществом несовершеннолетних детей.

**Проблемы, с которыми сталкиваются специалисты по охране прав детей сектора опеки и попечительства.**

На сегодняшний день имеются проблемы по обмену информацией с органами здравоохранения. Однако на федеральном уровне, законодательно определена тайна по сведениям, касающимся всех заболеваний, в том числе и наркозависимости, алкоголизма и иных психических заболеваний. Специалисты органов опеки и попечительства не обладают информацией о семьях, в которых родители имеют вышеперечисленные заболевания и воспитывают несовершеннолетних детей.

Наблюдается увеличение количества детей, систематически пропускающих занятия в общеобразовательных школах, имеющих отклонение в поведении и допускающих самовольный уход из дома.

Полагаем, что в целях совершенствования межведомственной работы необходимо:

- внесение изменений в нормативные документы по организации деятельности социальных учреждений для несовершеннолетних, т.к. в данные учреждения принимаются дети с 3-х летнего возраста. Оказание оперативной помощи малолетним детям до 3-х лет, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, вызывает сложности у специалистов по охране прав детей. В результате малолетние дети оказываются в больничных палатах, иногда среди больных детей, т.к. временно определить ребёнка такого возраста просто некуда;

- рассмотреть вопрос о возможности создания учреждений открытого типа, для детей, систематически допускающих пропуски занятий в общеобразовательных школах, имеющих отклонение в поведении и допускающих самовольный уход из дома

- создание и развитие системы государственных учреждений по принудительному лечению от алкогольной зависимости родителей из неблагополучных семей и решение проблемы их трудоустройства.

**Выводы.**

Показателем эффективности работы сектора опеки и попечительства является:

- уменьшение количества детей, оставшихся без попечения родителей;

- увеличение показателей по устройству детей в замещающие семьи.

**Основные задачи на 2018 год:**

Продолжить работу по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уделяя особое внимание усыновлению, как приоритетной и постоянной форме устройства ребенка в семью.

Совместно с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних активизировать работу по восстановлению в родительских правах родителей, лишенных родительских прав.

**Заведующий**

**сектором опеки и попечительства**

**Управления образования**

**администрации ЗАТО Александровск М.В. Чувилина**